

Hlavná kontrolórka obce Pernek

Správa č. 4/2025

Kontrola bola vykonaná podľa §18f ods. 1 písm. i) č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky na I. polrok 2025, schváleného uznesením obecného zastupiteľstva obce Pernek č.6/2024 dňa 11.12.2024.

Kontrolovaný subjekt: Obecný úrad Pernek

Predmet kontroly: Kontrola finančných prostriedkov pri poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Pernek.

Kontrolovaným obdobím bolo obdobie 2022 – 2024 až do ukončenia kontroly

Legislatívny rámec:

- Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o majetku obcí“),
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- Všeobecne záväzné nariadenia obce Pernek č. 1/2021 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Pernek (ďalej len „VZN č.1/2021“),
- Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

Hlavná kontrolórka vykonala kontrolu v súlade s § 20 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“).

Kontrolou bol zistený nasledovný skutkov stav.

Podľa údajov uvedených v záverečných účtoch r.2022 – 2024 „Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č.583/2004 Z. z.“ bolo zistené, že **obec Pernek poskytla dotácie nasledovne:**

v roku 2022 neposkytla dotácie v súlade s VZN č.1/2021 o poskytovaní dotácii z rozpočtu obce, právnickým osobám, fyzickým osobám - podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel.

v roku 2024 neposkytla dotácie v súlade so VZN č. 1/2021 o dotáciách, právnickým osobám, fyzickým osobám - podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. V údajoch k záverečnému účtu za obdobie r.2024 bolo uvedené, že k 31.12.2024 boli vyúčtované všetky dotácie, ktoré boli poskytnuté v súlade so VZN č. 1/2021 o dotáciách.

Obec v roku 2023 poskytla dotácie občianskemu združeniu Pernecké ONÉ, IČO: 53695755 na základe žiadosti z 23. novembra 2022 v súlade so VZN č. 1/2021 o dotáciách, právnickým osobám, fyzickým osobám - podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný

alebo verejnoprospešný účel na sumu **676,80 Eur**, celkové náklady projektu boli v sume **752 Eur**, spolufinancovanie projektu bolo 75,20 Eur. Projekt bol realizovaný dlhšie časové obdobie a k 31.01.2024 nasledujúceho roka nebolo obci zaslané vyúčtovanie dotácie a na základe uvedeného zistenia aj auditujúcej spoločnosti, aj hlavnej kontrolórky pri stanovisku k záverečnému účtu starosta obce zaslal výzvu na doplnenie vyúčtovania dotácie poskytnutej z rozpočtu obce a vyzval k dokončeniu realizácie projektu v zmysle žiadosti. Na základe fyzickej obhliadky realizácie projektu bolo zistené, že nebol preukázaný a správne vyúčtovaný oprávnený výdavok v sume 70 Eur, obec Pernek vo výzve žiadala uviesť do súladu účtovné doklady so skutkovým stavom a trvala na realizácii zhotoveného diela k projektu presne špecifikovanom v žiadosti. Realizácia projektu spolu s účtovnými dokladmi bola ukončená dňa 19.03.2023. Doplnenie vyúčtovania malo byť zaslané do 30 dní odo dňa zaslania výzvy. Prijímateľ dotácie zaslal dňa 19.04.2024 na základe výzvy doplnené vyúčtovanie projektu. Absentovala správa z administratívnej finančnej kontroly, či je vyúčtovanie postačujúce, a či boli/neboli zistené nedostatky, resp. či nemali byť vrátené finančné prostriedky obci.

Kontrolovaný subjekt k uvedenému podal vyjadrenie v podaných námietkach:

*„Zmluva č. 1/2023 o poskytnutí dotácie z rozpočtu obce Pernek na revitalizáciu minerálneho vrtu Obec Pernek uzatvorila **dňa 30.01.2023** s občianskym združením Pernecké ONÉ, IČO: 53 695 755, sídlo 900 53 Pernek 390, Zmluvu č. 1/2023 o poskytnutí dotácie z rozpočtu obce Pernek (účinnú od 11.02.2023) vo výške 676,80 eur na účel: revitalizácia priestoru okolia minerálneho vrtu, ktorý je súčasťou projektu Náučný cykloturistický chodník Pernek – Pezinok a ktorý sa nachádza v Podbabskej doline na parcele C-KN č. 6153/1 k. ú. Pernek, vedenej na LV č. 306 ako lesný pozemok vo výlučnom vlastníctve Slovenskej republiky. V čl. II ods. 2 predmetnej zmluvy je uvedené, že lehota na použitie dotácie začína plynúť dňom nadobudnutia účinnosti tejto zmluvy a uplynie dňa 31.12.2024. Občianske združenie Pernecké ONÉ dlho čakalo na vykonanie rozboru vody minerálneho vrtu, pretože chcelo pri minerálnom vrte zverejniť informáciu, či je voda vyvierajúca z daného vrtu pitná (výsledok – pitná je, ale nie je vhodná na pravidelné alebo časté pitie kvôli zvýšenému obsahu niektorých minerálnych látok). Rozbor vody robil Štátny geologický ústav Dionýza Štúra. Predsedníčka tohto občianskeho združenia zabudla k vyúčtovaniu dotácie priložiť jeden z dokladov, ktorý následne doplnila na základe výzvy starostu. Dotácia bola v plnej výške použitá na to, na čo bola žiadaná. K administratívnej pochybeniu zo strany ich predsedníčky došlo, pretože k vyúčtovaniu dotácie zabudla priložiť jeden z dokladov, ktorý však následne doplnila.“*

Hlavná kontrolórka akceptovala námietku, podmienky zmluvy boli síce dodržané, ale má povinnosť konštatovať, že dotácia by mala byť poskytnutá na projekt trvajúci 1 rok, tak aby sa stihla vyúčtovať najneskôr do 31.01. nasledujúceho roka, z dôvodu správneho vykazovania v účtovníctve a rozpočte obce. Nevyúčtovaná dotácia nebola predmetom vykazovania v účtovnej závierke za rok 2023, kedy bola dotácia poskytnutá a javila znaky neúčtovanej dotácie.

V roku 2025 obec poskytla dotácie občianskym združeniam podľa § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách viacerým prijímateľom - občianskym združeniam:

- a) Obci Pernek bola dňa **11.02.2025** doručená **Žiadosť o poskytnutie dotácie** z rozpočtu obce Pernek (ďalej len „Žiadosť o poskytnutie dotácie“) občianskeho združenia **Pernecké ONÉ**, ktorou príjemca dotácie požiadal obec Pernek o poskytnutie dotácie vo výške **836,50 Eur** na účel: „Občianske združenie Pernecké ONÉ a Odbor turistiky KST pri Perneckom ONÉ organizuje prvý ročník verejného turistického podujatia pod názvom ‚Pernecká túlačka‘. Podujatie bolo zamerané na pešiu turistiku konanú v termíne 29.03.2025 v rámci katastra obce Pernek. Obec poskytla v roku 2025 občianskemu združeniu Pernecké ONÉ dotáciu na základe uznesenia obecného zastupiteľstva a uzatvorila s ním **Zmluvu č. 1 / 2025 o poskytnutí dotácií z rozpočtu obce**, zverejnenú dňa 14.03.2025 a účinnú 15.03.2025 podľa § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa § 12 VZN č. 1/2021 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Pernek.

V Žiadosti o poskytnutie dotácie Prijemca dotácie uviedol informáciu, že celkové predpokladané náklady (dotácia a spolufinancovanie zo strany príjemcu dotácie) na predmet dotácie predstavujú **929,40 Eur**. V zmysle § 6 VZN č. 1/2021 miera spolufinancovania predmetu dotácie zo strany príjemcu dotácie nemôže byť nižšia ako 10 % z celkovej výšky nákladov na predmet dotácie. Predpokladané náklady projektu boli v súlade s uvedeným právnym predpisom.

Žiadosť o poskytnutie dotácie bola prerokovaná na zasadnutí **Komisie pre financie a rozpočet**, ktoré sa uskutočnilo dňa 12.02.2025. Komisia pre financie a rozpočet odporučila obecnému zastupiteľstvu podporiť podujatie „Pernecká túlačka“, ktoré sa malo uskutočniť dňa 29.03.2025. Obecné zastupiteľstvo uznesením OZ č. 14/2025 zo dňa 24.02.2025 schválilo poskytnutie dotácie z rozpočtu obce Pernek vo výške **500,00 Eur**.

Lehota na **použitie dotácie** začína plynúť dňom nadobudnutia účinnosti tejto zmluvy a uplynula dňa 29.03.2025. Prijemca dotácie sa zaviazal predložiť obci Pernek písomné vyúčtovanie dotácie poskytnutej z rozpočtu obce Pernek do 30 dní odo dňa použitia dotácie, najneskôr však do 31.05.2025 podľa náležitostí upravených v ustanovení § 16 ods. 2 VZN č. 1/2021 na formulári, ktorý tvorí prílohu č. 5 VZN č. 1/2021 spolu s fotokópiami zmlúv, faktúr a iných dokumentov preukazujúcich použitie dotácie.

- b) Obci Pernek bola dňa 06.06.2025 doručená Žiadosť o poskytnutie dotácie, ktorou príjemca dotácie požiadal obec Pernek o poskytnutie dotácie vo výške **481,90 Eur + poštovné** na zakúpenie *10 párov brodiacich číziem (bezpečnostné vode odolné čížmy na traky)*. Prijemca dotácie Žiadosť o poskytnutie dotácie odôvodnil skutočnosťou, že v septembri 2024 postihla obec Pernek povodeň a pre prípad, ak by sa situácia opakovala v budúcnosti, je potrebné doplniť zbor o vecné prostriedky, ktoré pomôžu lepšie a bezpečnejšie zvládnuť obdobnú situáciu.

Obecné zastupiteľstvo obce Pernek uznesením OZ č. 35/2025 zo dňa 23.06.2025 schválilo poskytnutie dotácie z rozpočtu obce Pernek vo výške **550,00 Eur**.

Obec uzatvorila **Zmluvu č. 2/2025** podľa § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy s **Dobrovoľným hasičským zborom Pernek** (DHZ Pernek), IČO: 00177474 0205. **Lehota na použitie dotácie** začala plynúť dňom nadobudnutia účinnosti zmluvy a uplynie dňa **31.12.2025**.

Prijemca dotácie sa zaviazal predložiť obci Pernek písomné vyúčtovanie dotácie do 30 dní odo dňa použitia dotácie, najneskôr však do **31.01.2026**. Písomné vyúčtovanie dotácie musí obsahovať náležitosti upravené v ustanovení § 16 ods. 2 VZN č. 1/2021 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Pernek a možno ho predložiť na formulári, ktorý tvorí prílohu č. 5 VZN č. 1/2021. K vyúčtovaniu dotácie je potrebné priložiť fotokópie faktúry a iných dokumentov preukazujúcich použitie dotácie.

- c) Obci Pernek bola dňa 11.06.2025 doručená „Žiadosť o finančný príspevok na nákup stanu“, ktorou príjemca dotácie požiadal obec Pernek o poskytnutie dotácie vo výške **500,00 Eur** na *zakúpenie prenosného prístrešku – stanu*. Prijemca dotácie v Žiadosti o poskytnutie dotácie uviedol, že stan bude využívať pri rôznych spoločenských podujatiach, na ktorých bude reprezentovať obec Pernek. Obecné zastupiteľstvo obce Pernek uznesením OZ č. 36/2025 zo dňa 23.06.2025 schválilo poskytnutie dotácie z rozpočtu obce Pernek vo výške **250,00 Eur** príjemcovi dotácie na zakúpenie prenosného prístrešku – stanu. Obec Pernek uzatvorila s prijímateľom dotácie **Zmluvu číslo 3/2025** podľa § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy so **Základná organizácia Jednoty dôchodcov na Slovensku Pernek**, IČO: 008970193547 na poskytnutie dotácie vo **výške 250,00 Eur** za účelom zakúpenia prenosného prístrešku – stanu, zmluva zverejnená dňa 9.7.2025 a účinná 10.7.2025. Lehota na **použitie dotácie** začína plynúť dňom nadobudnutia účinnosti tejto zmluvy a uplynie dňa **31.12.2025**. Prijemca dotácie sa zaväzuje predložiť obci Pernek písomné vyúčtovanie dotácie do 30 dní odo dňa použitia dotácie, najneskôr však do **31.01.2026**. Písomné vyúčtovanie dotácie musí obsahovať náležitosti upravené v ustanovení § 16 ods. 2 všeobecne záväzného

nariadenia obce Pernek č. 1/2021 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Pernek a možno ho predložiť na formulári, ktorý tvorí prílohu č. 5 VZN č. 1/2021. K vyúčtovaniu dotácie je potrebné priložiť fotokópie faktúry a iných dokumentov preukazujúcich použitie dotácie

1. Dodržiavanie všeobecne platných právnych predpisov.

Obec prijala VZN č.1/2021 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Pernek, schválené uznesením Obecného zastupiteľstva obce Pernek č. 4/2021 dňa 22.02.2021. V § 2 VZN sú uvedené osoby oprávnené prijímať dotácie z rozpočtu obce Pernek. Dotácia je finančný príspevok z rozpočtu obce Pernek, ktorý možno poskytnúť:

- a) fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá má trvalý pobyt na území obce Pernek,
- b) fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá vykonáva činnosť na území obce Pernek alebo poskytuje služby obyvateľom obce Pernek, aj keď nemá trvalý pobyt na území obce Pernek,
- c) právnickej osobe, ktorá má sídlo na území obce Pernek,
- d) právnickej osobe, ktorá pôsobí na území obce Pernek alebo poskytuje služby obyvateľom obce Pernek, aj keď nemá sídlo na území obce Pernek,
- e) právnickej osobe, ktorej zakladateľom je obec Pernek,
- f) inej obci alebo vyššiemu územnému celku, ak zabezpečujú niektoré úlohy pre **obec Pernek alebo** ak ide o poskytnutie pomoci pri likvidácii následkov živelnnej pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti na ich území.“

Vo VZN č.1/2021 je presne definovaný **verejno-prospešný účel**. Podľa § 2 ods. 3 zákona č. 34/2002 Z. z. o nadáciách a o zmene Občianskeho zákonníka v znení neskorších predpisov: „Verejnoprospešným účelom sa na účely tohto zákona rozumie najmä **rozvoj a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt**, realizácia a ochrana ľudských práv alebo iných humanitných cieľov, **ochrana a tvorba životného prostredia, zachovanie prírodných hodnôt**, ochrana zdravia, ochrana práv detí a mládeže, rozvoj vedy, vzdelania, telovýchovy a plnenie individuálne určenej humanitnej pomoci pre jednotlivca alebo skupinu osôb, ktoré sa ocitli v ohrození života alebo potrebujú naliehavú pomoc pri postihnutí živelnou pohromou.“

Podľa § 6 „Miera spolufinancovania dotácie zo strany žiadateľa o dotáciu“ znamená, že žiadateľ o poskytnutie dotácie je povinný podieľať sa na spolufinancovaní predmetu dotácie (projektu, činnosti alebo podujatia) najmenej vo výške 10 % z celkovej výšky nákladov na predmet dotácie, čo bolo dodržané pri vyúčtovaní projektov.

Podľa § 8 ods. 1, „Subjekty oprávnené rozhodovať o poskytnutí dotácie v závislosti od jej výšky“, ak osoba oprávnená prijímať dotácie z rozpočtu obce Pernek požiadala o poskytnutie dotácie vo výške najviac 500 eur, o poskytnutí dotácie rozhoduje starosta obce na základe odporúčenia Komisie Obecného zastupiteľstva obce Pernek pre financie a rozpočet, ak je zriadená. Odporúčenie finančnej komisie nie je pre starostu záväzné.

Podľa § 8 ods. 2, „Ak osoba oprávnená prijímať dotácie z rozpočtu obce Pernek požiadala o poskytnutie dotácie vo výške prevyšujúcej sumu 500 eur, o poskytnutí dotácie rozhoduje obecné zastupiteľstvo nadpolovičnou väčšinou prítomných poslancov, uvedené bolo dodržané.

Podľa § 9 žiadosť o poskytnutie dotácie sa podáva obci Pernek písomne do 25. októbra príslušného kalendárneho roka.

Zmluvy o poskytnutí dotácie z rozpočtu obce Pernek za roky 2025 boli zverejnené na webovom sídle obce Pernek a v CRZ zmlúv podľa osobitného predpisu

Podľa § 14 VZN č.1/2021 „**Lehota na použitie dotácie**“ - príjemca dotácie je povinný **použiť** dotáciu najneskôr do 31. decembra kalendárneho roka **nasledujúceho** po kalendárnom roku, v ktorom bola uzatvorená **písomná zmluva** o poskytnutí dotácie z rozpočtu obce Pernek medzi obcou Pernek a príjemcom dotácie.

Nevyčerpanú dotáciu alebo jej časť je príjemca dotácie povinný vrátiť obci **Pernek do 31. januára** kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, **v ktorom mala byť dotácia použitá**, aby sa suma mohla riadne vykázat v účtovnej závierke.

Podľa § 16 - **Vyúčtovanie dotácie** je príjemca dotácie povinný predložiť obci Pernek:

- a) do 30 dní od použitia dotácie,
- b) najneskôr však do 31. januára kalendárneho roka **nasledujúceho po uplynutí kalendárneho roka**, v ktorom mala byť dotácia použitá alebo do 31. januára kalendárneho roka nasledujúceho po uplynutí predĺženej lehoty na použitie dotácie podľa § 15 VZN.

Kontrolou bolo zistené použitie dotácie u jedného prijímateľa v roku 2023, avšak vyúčtovanie bolo vykonané na základe výzvy na doplnenie v apríli 2024. Prijímateľ neporušil podmienky zmluvy aj keď realizácia projektu a čerpanie bolo cez dva roky. Lehota na vykonanie zúčtovania bola stanovená buď 30 dní od použitia dotácie, najneskôr však do 31.12. kalendárneho roka nasledujúceho po uplynutí kalendárneho roka, v ktorom mala byť dotácia použitá a kedy bola ukončená realizácia projektu.

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa osobitného predpisu (zákon o účtovníctve č. 431/2022 Z.z. v znení neskorších predpisov) by sa mala dotácia poskytnutá v roku „n“ použiť do konca rozpočtového a účtovného obdobia a to buď 30 dní od realizácie projektu, najneskôr však do 31.01. nasledujúceho kalendárneho roka a k tomuto termínu riadne vyúčtovať. V prípade, že sa dotácia nevyčerpá, alebo je v rozpore so zmluvou a VZN je prijímateľ povinný dotáciu vrátiť a vrátenie finančných prostriedkov by sa malo zúčtovať do dňa schválenia účtovnej závierky, t.j. do nasledujúceho kalendárneho štvrtého roka nasledujúceho roka od jej použitia.

Podmienky poskytovania dotácií nesmú byť v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách a so zmluvou a s osobitným právnym predpisom (zákonom o účtovníctve a o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy).

2. Administratívna finančná kontrola (AFK)

Lehotu na vykonanie AFK poskytnutých finančných prostriedkov obce k zúčtovaniu dotácií za predchádzajúci rozpočtový rok nemá obec upravenú v internom predpise. Písomným výstupom by mal byť návrh správy alebo správa z administratívnej finančnej kontroly, vypracovaná do konca februára nasledujúceho roka, alebo skôr.

Kontrolné zistenia:

- Nastaviť také mechanizmy pri prijímaní žiadostí, poskytovaní finančných prostriedkov, aby bolo použitie dotácie súladné s poskytnutými finančnými prostriedkami v rámci jedného rozpočtového roka nadväzne na zákon o rozpočtových pravidlách.
- Absencia vnútorného predpisu Smernice o vykonávaní finančnej kontroly v podmienkach obce (novela zákona od 01.01.2026), nestanovenie lehoty výkonu AFK.

Odporúčania:

- Prijatť Smernicu o vykonávaní finančnej kontroly v podmienkach obce Pernek, v ktorej bude upresnená lehota na vykonanie finančnej kontroly pri vyúčtovaní dotácií poskytnutých obcou

Pernek bezodkladne najneskôr do 30 dní odo dňa prijatia vyúčtovania od prijímateľa, aby bol časový priestor na zaslanie výzvy na doplnenie a odstránenie nedostatkov, a aby prijímateľ mohol vrátiť neoprávnené výdavky, ktoré zistila finančná kontrola poskytovateľovi.

- Stanoviť v zmluve použitie dotácie v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a so zákonom o účtovníctve, tak aby bol projekt realizovaný v tom rozpočtovom roku, kedy bola dotácia poskytnutá. Vyhlásenie výzvy môže byť realizované v jednom rozpočtovom roku, podanie žiadostí spolu s projektom najneskôr do 25.10. rozpočtového roka. Až nasledujúci rok sa uzatvorí zmluva s prijímateľom, pričom dotáciu môže čerpať celý kalendárny a rozpočtový rok. Pri menších projektoch to môže byť čerpaná aj v priebehu roka podania žiadosti, ak sa projekt realizuje jedno--rázovo a stihne sa čerpanie. Dotácia má byť vyúčtovaná prijímateľom do 30 dní od realizácie projektu najneskôr však do 31.01. nasledujúceho kalendárneho roka.

Kontrolovaný subjekt OU Pernek bol oboznámený s výsledkom kontroly v Návrhu správy dňa 01.12.2025 .

Kontrolovaný subjekt zaslal dňa 03.12.2025 námietky k návrhu správy, ktoré hlavná kontrolórka vyhodnotila a zapracovala do správy.

V podaných námietkach kontrolovaný subjekt uvádza:

- I. „V čl. II ods. 2 zmluvy Zmluva č. 1/2023 je uvedené, že lehota na použitie dotácie začína plynúť dňom nadobudnutia účinnosti tejto zmluvy a uplynie dňa 31.12.2024. Občianske združenie Pernecké ONÉ dlho čakalo na vykonanie rozboru vody minerálneho vrtu. Rozbor vody robil Štátny geologický ústav Dionýza Štúra. Predsedníčka tohto občianskeho združenia zabudla k vyúčtovaniu dotácie priložiť jeden z dokladov, ktorý následne doplnila na základe výzvy starostu.“

Hlavná kontrolórka k uvedenej námietke uvádza, že realizácia projektu a lehota na použitie dotácií v zmysle zmluvy mala trvať do 31.12.2024 , avšak prijímateľ mal k dispozícii všetky účtovné doklady už v roku 2023, ktoré bol povinný aj zúčtovať . Zo strany prijímateľa nedošlo k porušeniu zmluvných podmienok, avšak nebolo dôvodné zúčtovať dotáciu ak aj projekt bežal cez dva roky, neskôr, ak disponoval všetkými účtovnými dokladmi, čo preukazuje aj predložil. Uvedenú námietku hlavná kontrolórka akceptuje, vypúšťa ju zo zistení a do budúcnosti odporúča postupovať pri koncepcii zmluvy podľa zákona o rozpočtových pravidlách a určiť použitie dotácie v rámci jedného rozpočtového roka, kedy by sa mala dotácia aj zúčtovať. Pri zostavení účtovných výkazov by dotácia nemala zostať nezúčtovaná v ďalšom účtovnom období.

II. Námietku o aktualizácii VZN č. 1/2021 ohľadom § 14 hlavná kontrolórka akceptovala úplne a uvedené zistenie je v správe vypustené.

„Lehota na použitie dotácie, uvedená v § 14 ods. 1 VZN č. 1/2021 (do 31.12. nasledujúceho kalendárneho roka) je maximálna lehota, v ktorej môže byť použitá dotácia poskytnutá z rozpočtu obce Pernek. Konkrétne lehota na použitie dotácie sa stanovuje v **Zmluve o poskytnutí dotácie a závisí od účelu**, na ktorý je dotácia poskytnutá. Ak sa pri realizácii projektu, na ktorý bola dotácia žiadaná, vyžadujú povolenia iných orgánov verejnej moci, ktorých vybavenie trvá nejaký čas, alebo napr. vykonanie rozboru vody a pod., tak sa v Zmluve o poskytnutí dotácie určí dlhšia lehota na použitie dotácie. Občianske združenie Pernecké ONÉ dalo robiť rozbor minerálnej vody v Štátnom geologickom ústave Dionýza Štúra, na výsledky ktorého museli čakať. Keď im výsledky rozboru prišli, tak museli čakať na ich

vysvetlenie, pretože im nerozumeli. Až následne mohli dať vyrobiť text, ktorý bol zverejnený pri minerálnom vrte a ktorý informuje o (ne)závadnosti minerálnej vody.

- Ak je dotácia poskytnutá na jednoduchý projekt alebo vec, tak je lehota na použitie dotácie kratšia, napr. v prípade DHZ Pernek bolo stanovené, že lehota na použitie dotácie vo výške 550 eur na zakúpenie brodiacich číziem (Zmluva č. 2/2025 o poskytnutí dotácie, uzatvorená 16.07.2025) uplynie dňa 31.12.2025. Rovnaká lehota na použitie dotácie (do 31.12.2025) bola stanovená aj Základnej organizácii Jednoty dôchodcov na Slovensku Pernek, pretože im bola poskytnutá dotácia 250 eur na zakúpenie prístrešku – stanu. “

- Lehota na poskytnutie dotácie, uvedená v Zmluve (v prípade Zmluvy č. 1/2023 uzatvorenej s občianskym združením Pernecké ONÉ je zhodná s maximálnou lehotou uvedenou vo VZN č. 1/2021; v prípade DHZ a JSD stanovená do 31.12.2025) je zmluvná maximálna lehota na použitie dotácie, t. j. príjemca dotácie môže použiť poskytnutú dotáciu kedykoľvek v rámci zmluvne dohodnutej lehoty, čiže hoci aj na druhý deň po nadobudnutí účinnosti zmluvy. V takom prípade je príjemca dotácie povinný predložiť vyúčtovanie dotácie do 30 dní od použitia dotácie - § 16 ods. 1 písm. a) VZN č. 1/2021, a nie do 31.01. nasledujúceho kalendárneho roka.

- K občianskemu združeniu Pernecké ONÉ zároveň dopĺňam, že podľa Zmluvy č. 1/2025 z 13.03.2025 o poskytnutí dotácie z rozpočtu obce vo výške 500 eur na tzv. Perneckú túlačku, ktorá sa mala uskutočniť a aj sa uskutočnila 29.03.2025, bola lehota na použitie dotácie stanovená takto: „Lehota na použitie dotácie začína plynúť dňom nadobudnutia účinnosti tejto zmluvy a uplynie dňa 29.03.2025.“ (čl. II ods. 2 Zmluvy č. 1/2025 o poskytnutí dotácie). „Príjemca dotácie sa zaväzuje predložiť obci Pernek písomné Vyúčtovanie dotácie poskytnutej z rozpočtu obce Pernek do 30 dní odo dňa použitia dotácie, najneskôr však do 31.05.2025.“ (čl. II ods. 3 VZN č. 1/2025).

- Ďalej poukazujem, že o dotáciu z rozpočtu obce možno požiadať do 25. októbra príslušného kalendárneho roka (§ 9 ods. 1 VZN č. 1/2021). Vo VZN č. 1/2021 nemožno ustanoviť, že dotáciu možno použiť najneskôr do 31.12. príslušného kalendárneho roka, pretože ak by niekto požiadal o dotáciu napr. 25.10.2025, dotácia by mu bola poskytnutá napr. v novembri 2025, tak, v závislosti od účelu dotácie, od príjemcu dotácie nemožno reálne očakávať, aby dotáciu použil do 31.12. toho istého roka, v tomto prípade do 31.12.2025.

- Lehota na použitie dotácie, ustanovená v § 14 ods. 1 VZN č. 1/2021, je formulovaná tak, že: „Príjemca dotácie je povinný použiť dotáciu najneskôr do 31. decembra kalendárneho roka nasledujúceho po kalendárnom roku, v ktorom bola uzatvorená písomná zmluva o poskytnutí dotácie“. Táto lehota je maximálna. Konkrétna lehota na poskytnutie dotácie sa uvádza v Zmluve o poskytnutí dotácie a závisí od účelu poskytnutia dotácie. Z tohto dôvodu nie je potrebné meniť ustanovenie § 14 ods. 1 VZN č. 1/2021. „

K uvedenému tvrdeniu hlavná kontrolórka uvádza, že realizovať projekt by sa mal v rámci roka a viac období je v rozpore so zákonom o rozpočtových pravidlách, nie je štandardné, aby sa projekt realizoval cez dva rozpočtové roky. Vo väčšine prípadov sa tieto projekty týkajú iba stavebných projektov a iných dlhších. Je žiaduce nastaviť pravidlá prijatia žiadosti rok pred poskytnutím finančných prostriedkov, tak by sa predišlo ich poukazovaniu napr. v decembri predchádzajúceho roku, kedy sa projekt nestihne už zrealizovať. Uvedené podmienky je potrebné iba procesne lepšie podchytiť pri prijímaní žiadostí v jednom roku a poukazovaní financií v druhom roku.

- „Podľa § 17 ods. 1 VZN č. 1/2021, kontrolu použitia dotácie poskytnutej z rozpočtu obce Pernek vykonáva hlavný kontrolór, finančná komisia, starosta obce alebo ním poverený zamestnanec obce a obecné zastupiteľstvo. Podľa § 17 ods. 2 VZN č. 1/2021 sa kontroluje použitie každej dotácie, ktorá bola poskytnutá z rozpočtu obce Pernek. „

K uvedenému hlavná kontrolórka uvádza, že odporúča stanoviť osobu na výkon finančnej kontroly v oblasti dotácii. Hlavný kontrolór nemá v kompetencii tento typ kontroly vykonávať, vykonáva iný typ kontroly a to podľa § 20 zákona o finančnej kontrole, čiže kontrolu už vykonanej finančnej kontroly zamestnancami obce alebo inou osobou.

- „Pokiaľ ide o odporúčenie stanoviť konkrétnu lehotu na vykonanie administratívnej finančnej kontroly poskytnutých finančných prostriedkov obce, zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neustanovuje lehotu na vykonanie administratívnej finančnej kontroly, keďže takáto kontrola závisí od konkrétnej veci a jej zložitosti.
- S určením lehoty na vykonanie administratívnej finančnej kontroly však nemám problém. Lehota na vykonanie administratívnej finančnej kontroly by však mala byť upravená v internej smernici obce, ktorá by mala byť vydaná na základe zákona č. 357/2015 Z. z., a nie vo VZN č. 1/2021.
- Podľa § 3 písm. b) zákona č. 357/2015 Z. z.: „Ministerstvo financií ako ústredný orgán štátnej správy pre finančnú kontrolu a audit usmerňuje vykonávanie finančnej kontroly a auditu; príslušné orgány verejnej správy sú povinné tieto usmernenia dodržiavať.“
- Podľa bodu 14 Metodického usmernenia sekcie auditu a kontroly Ministerstva financií SR č. MF/006646/2022-1411 k finančnej kontrole, účinného od 22.09.2022:1 „14. Finančná kontrola na úrovni obce/mesta a samosprávneho kraja Obec/mesto a samosprávny kraj ako orgán verejnej správy je povinný dodržiavať ustanovenia zákona č. 357/2015 Z. z. Obec/mesto a samosprávny kraj je povinný vykonávať základnú finančnú kontrolu a administratívnu finančnú kontrolu a je oprávnený vykonať finančnú kontrolu na mieste (zamestnancami obce/mesta). Kým základnú finančnú kontrolu a administratívnu finančnú kontrolu vykonáva starosta obce/primátor mesta alebo predseda samosprávneho kraja alebo nimi určený vedúci zamestnanec a zamestnanci zodpovedný za príslušnú odbornú činnosť podľa rozhodnutia starostu obce/primátora mesta alebo predsedu samosprávneho kraja, finančnú kontrolu na mieste vykonávajú zamestnanci obce/mesta na základe písomného poverenia vydaného starostom obce/primátorom mesta alebo predsedom samosprávneho kraja alebo ním písomne splnomocneným vedúcim zamestnancom. 1 https://www.mfsr.sk/files/archiv/34/20220922_MU_financna_kontrola.pdf 4 Princíp kontroly štyroch očí sledovaný zákonom č. 357/2015 Z. z. musí byť zabezpečený aj v prípade, ak obec nemá dostatočný počet zamestnancov, alebo nemá žiadnych zamestnancov. Ak obec z objektívnych dôvodov nemôže zabezpečiť základnú finančnú kontrolu, administratívnu finančnú kontrolu a finančnú kontrolu na mieste najmenej dvoma svojimi zamestnancami, tak ju vykoná starosta obce a ďalšia fyzická osoba schválená uznesením obecného zastupiteľstva. Takouto osobou môže byť aj poslanec obecného zastupiteľstva, resp. zamestnanec dodávateľskej firmy, ak zabezpečuje určitú činnosť, napríklad vedenie účtovníctva dodávateľským spôsobom, avšak stále platí podmienka, že takúto fyzickú osobu musí schváliť obecné zastupiteľstvo uznesením. Táto výnimka však neplatí pre orgány verejnej správy, ktoré nie sú obcami, a teda tieto nie sú oprávnené poveriť vykonávaním základnej finančnej kontroly, administratívnej finančnej kontroly a finančnej kontroly na mieste osobu, ktorá nie je zamestnancom orgánu verejnej správy, napríklad zamestnanca dodávateľskej firmy.“

K uvedenej námietke hlavná kontrolórka odporúča, aby sa prijal interný predpis k postupu a lehote výkonu finančnej kontroly k dotáciám, aj keď ju zákon vyslovene neukladá, vzhľadom na novelu zákona o finančnej kontrole od 01.01.2026.

Interný predpis je žiaduci k vykonaniu kontroly zúčtovania poskytnutej dotácie k realizácii projektu, vypracovanie správy a dodržiavanie lehôt.

III. Zhrnutie námietok

• *!Pokiaľ ide o lehotu na použítie dotácie, túto nie je potrebné nijako meniť, pretože lehota určená v ustanovení § 14 ods. 1 VZN č. 1/2021 je maximálna možná (do 31.12. nasledujúceho kalendárneho roka). Konkrétna lehota na použitie dotácie sa vždy stanovuje v Zmluve o poskytnutí dotácie v závislosti od účelu použitia dotácie.*

• *Pokiaľ ide o stanovenie lehoty na vykonávanie administratívnej finančnej kontroly, tú možno upraviť v internom predpise vydanom na základe zákona č. 357/2015 Z. z. a na základe vyššie uvedeného Metodického usmernenia vydaného Ministerstvom financií SR, a nie vo VZN č. 1/2021.*“

Hlavná kontrolórka čiastočne akceptuje námietku ohľadom lehoty realizácie projektu cez dva roky odvolávajúc sa na zákon o rozpočtových pravidlách a odporúča poukázať finančné prostriedky tak, aby sa projekt realizoval jeden rok a riadne vyúčtoval.

Kontrolovaný subjekt nenamieta stanovenie lehoty v internom predpise a ako opatrenie k vyššie odporúčaniu uviedol, že súhlasí s prípravou internej Smernice – Zásady vykonávania finančnej kontroly v podmienkach obce Pernek a stanoví lehotu na vykonanie finančnej kontroly k poskytnutým dotáciám, najneskôr do termínu schválenia účtovnej závierky za aktuálny rozpočtový rok.

Hlavná kontrolórka akceptovala 3 námietky, 1 čiastočne a 1 neakceptovala z počtu 5 podaných námietok. Akceptované námietky a čiastočne akceptované zapracovala do správy.

V súvislosti s vyššie popísanými argumentmi sa podľa § 21 ods. 3 písm. d) zákona o finančnej kontrole vyžaduje od kontrolovaného subjektu prijať opatrenia na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku a predložiť písomný zoznam prijatých opatrení v lehote do 31.01.2026 k odporúčaniam.

Písomný zoznam prijatých opatrení predložiť v lehote do **31.01.2026**.

Správu o prijatých opareníach je povinnosť doručiť do **30.06.2026**.

V Perneku, dňa 03..12.2025

Ing. Eva Vlčková
Hlavná kontrolórka obce Pernek